

## **DETERMINAZIONE N. 495 DEL 19/11/2020**

**OGGETTO: AVVISO PUBBLICO PER MANIFESTAZIONE D'INTERESSE PER IL CONFERIMENTO DI INCARICO OCCASIONALE A TITOLO GRATUITO IN MATERIA DI PIANIFICAZIONE TERRITORIALE QUALE SUPPORTO TECNICO ALL'AMMINISTRAZIONE DI MONTE SAN PIETRO PER LA REDAZIONE DEL PUG ASSOCIATO IN SEDE DI UFFICIO DI PIANO**

IL RESPONSABILE  
F.to SILVIA MALAGUTI

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000, modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. n. 165/2001;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento comunale sui controlli interni;

Visto il Decreto sindacale prot. n. 12209 del 30/06/2020 di proroga del conferimento dell'incarico di Responsabile del 4° Settore e ad interim del 5° Settore;

Premesso che:

- con delibera di Consiglio Comunale n. 100 del 27.12.2019, avente ad oggetto "Approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) - Periodo 2020/2022 (art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000)", dichiarata immediatamente eseguibile, è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2020-2022;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 101 del 27.12.2019, avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2020/2022 (art. 151 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e art. 10 Decreto Legislativo n. 118/2011), dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2020-2022;
- con delibera di Giunta Comunale n. 138 del 27.12.2019, avente ad oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022 (art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000)", dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022;

Premesso, inoltre, che:

- con delibera di Consiglio Comunale n. 54 del 31.7.2020, avente ad oggetto "Assestamento generale di bilancio – esercizio 2020 (art. 175, comma 8, del Decreto Legislativo n. 267/2000)", dichiarata immediatamente eseguibile, sono state apportate al bilancio di previsione 2020/2022 le variazioni di assestamento generale del bilancio;
- con delibera di Giunta Comunale n. 78 del 31.7.2020, avente ad oggetto "Variazione al Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022, ai sensi dell'art. 175, comma 5-bis, Decreto Legislativo n. 267/2000, per assegnazione risorse ai Responsabili di Settore per spese di investimento", dichiarata immediatamente eseguibile, sono state apportate modifiche al P.E.G. 2020/2022 ed assegnate ai Responsabili di Settore le risorse necessarie alle spese di investimento dagli stessi richieste;
- con delibera di Giunta Comunale n. 79 del 31.7.2020, avente ad oggetto "Variazione al Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022, ai sensi dell'art. 175, comma 5-bis, Decreto

Legislativo n. 267/2000, per assegnazione risorse ai Responsabili di Settore a seguito delibera consiliare di approvazione assestamento generale di bilancio”, dichiarata immediatamente eseguibile, sono state apportate modifiche al P.E.G. 2020/2022 ed assegnate ai Responsabili di Settore le risorse necessarie a fronteggiare le esigenze emerse in corso d’anno;

- con delibera di Giunta Comunale n. 102 del 11.9.2020, avente ad oggetto “Precedente delibera n. 78 del 31.07.2020 di variazione al Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022 - correzione di errore materiale.”, dichiarata immediatamente eseguibile, sono state apportate modifiche al P.E.G. 2020/2022 a correzione dell’errore materiale descritto nella delibera stessa;

Considerato che con deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 01/07/2020 “Istituzione Ufficio di Piano (U.d.P.) urbanistica intercomunale in Unione per la redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale, ai sensi della L.R. n. 24/2017 e della convenzione associativa. Istituzione del Polo Territoriale Comunale” è stato costituito, ai sensi dell’art. 3 della Convenzione prot. n. 9949 del 10/11/2017, il Polo Territoriale del Comune di Monte San Pietro quale parte integrante e operativa dell’Ufficio di Piano Associato per la redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) Intercomunale ai sensi della L.R. n. 24/2017;

Dato atto che:

- la suddetta deliberazione compone il Polo Territoriale Comunale con le figure sotto descritte:
  - Responsabile del Polo Territoriale: ANTONIO MARTORANA (n. 9 ore a settimana)
  - Funzionario esperto in Ambiente: MASSIMO LIPPI (n. 6 ore a settimana)
  - Funzionario Comunale Urbanistica: ANTONIO MARTORANA (n. 18 ore a settimana)
  - Funzionario comunale per aspetti sociali e culturali: MANUELA BONETTINI (4 ore a settimana)
- i lavori, in sede Unione dei Comuni, per la redazione del PUG associato hanno già avuto inizio;
- il personale in forza al 5° settore, servizio SUE – pianificazione , già diminuito ad inizio dell’anno 2020 a seguito delle dimissioni rassegnate da un istruttore tecnico C, si è negli ultimi mesi drasticamente ridotto, in quanto anche un istruttore direttivo di categoria D nonché responsabile del settore ha cessato in data 18.10 us il suo rapporto lavorativo con il comune a seguito di dimissioni. Pertanto l’organico del servizio attualmente consta di un collaboratore amministrativo cat. B3 e di un istruttore tecnico cat. C mentre le funzioni di responsabile del 5° settore sono svolte, ad interim sino a copertura della figura, dalla responsabile del 4° settore;
- è stato indetto un concorso pubblico per la copertura del posto di istruttore tecnico categoria C vacante in data 20.10.2020 con presumibile previsione della conclusione dello stesso nei primi mesi dell’anno 2021, fatti salvi allungamenti dei tempi dovuti ad alto numero dei partecipanti e/o ad eventuali e ulteriori restrizioni derivanti dalla normativa di prevenzione dei rischi da Covid 19;
- non è possibile procedere immediatamente alla copertura a tempo indeterminato del posto

di categoria D resosi vacante a seguito delle dimissioni del responsabile in quanto occorre attendere il decorso dei 6 mesi previsti dall'art.14-bis del CCNL del 6.7.1995, come modificato dall'art. 20 del CCNL del 14.9.2000 (diritto alla conservazione del posto durante il periodo di prova) ;

- nella dotazione organica del comune non sono reperibili dipendenti dotati delle competenze e professionalità necessarie per poter partecipare ai lavori di redazione del PUG ad eccezione dell'unico istruttore tecnico cat. C attualmente in organico al servizio SUE che non è possibile adibire a tali compiti in quanto dovrà far fronte da solo alle ordinarie attività di istruttoria tecnica connesse alle pratiche edilizie, presumibilmente per svariati mesi;

Visto il DPCM del 3.11.2020 che all'art. 1 c. 9 lett. z dispone: "è sospeso lo svolgimento delle prove preselettive e scritte delle procedure concorsuali pubbliche..." andando ad aggravare ulteriormente le possibilità di reintegro tempestivo della dotazione organica del servizio;

Considerato che la redazione del PUG associato è un obiettivo che deve essere necessariamente perseguito da questa amministrazione e che la partecipazione ai lavori per la sua redazione implica oltre che competenze e professionalità specifiche nel settore della pianificazione anche conoscenza approfondita dei vigenti strumenti urbanistici, in particolare del Comune di Monte san Pietro, del percorso che ha condotto alla loro definizione e conoscenza approfondita dei procedimenti amministrativi in capo ai Comuni nell'ambito delle procedure di pianificazione;

Considerato pertanto che sussistono le condizioni per procedere al conferimento di un incarico esterno, ma ritenuto nel contempo utile che dalla presente situazione contingente di carenza di personale non derivino aggravii di spese a carico dell'amministrazione per il conferimento di incarichi onerosi;

Ritenuto pertanto utile esplorare la possibilità di incaricare soggetti idonei attraverso un incarico a titolo gratuito, tenendo conto degli ultimi orientamenti interpretativi della giurisprudenza amministrativa che per casi specifici hanno ritenuto ammissibile tali incarichi (vedasi da ultimo TAR Lazio 30 settembre 2019, n. 11411 che non contempla un divieto per le Pubbliche Amministrazioni di conferire incarichi professionali a titolo gratuito, in particolare se si tratta di consulenza a carattere eventuale ed occasionale, mentre il professionista ottiene vantaggi curriculari e di crescita professionale);

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, recante "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*";

Visto in particolare l'art. 7 del citato decreto legislativo n. 165/2001, secondo cui le amministrazioni pubbliche, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, possono conferire incarichi individuali ad esperti di particolare e comprovata specializzazione;

Vista la legge 6 novembre 2012, n. 190 recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*";

Visto il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 recante "*Riordino della disciplina*

*riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;*

*Visto il regolamento per il conferimento di incarichi approvato con deliberazione di giunta comunale n. 45/2008 che all’art. 4 contempla la procedura di affidamento degli incarichi prevedendo lo svolgimento di una procedura selettiva con valutazione comparativa indetta con specifici avvisi pubblici approvati dal Responsabile del Settore competente;*

Richiamata la delibera di Consiglio Comunale n. 97 del 27.12.2019 con la quale è stato approvato il programma per l’affidamento degli incarichi di collaborazione per il triennio 2020-2022, ai sensi dell’art. 3, c. 55, della L. 24.12.2007, n. 244, e ss.mm.ii., dando atto che gli Enti Locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma per le fattispecie e gli ambiti interessati indicati nel programma;

Tenuto conto che l’incarico oggetto dal presente atto rientra fra le fattispecie e negli ambiti indicati dal suddetto programma e in particolare:

- fattispecie: *“a) presenza di obiettivi particolarmente complessi, per il raggiungimento dei quali può verificarsi il caso in cui sia necessario avvalersi di specifiche professionalità non presenti all’interno dell’Ente”;*
- ambiti interessati: *“urbanistico”;*

Ritenuto di dover procedere alla pubblicazione sul sito del Comune di un avviso di manifestazione di interesse rivolto a soggetti in possesso delle seguenti caratteristiche: competenze e professionalità specifiche nel settore della pianificazione anche conoscenza approfondita dei vigenti strumenti urbanistici, in particolare **dell’Area Bazzanese (comuni di Monte San Pietro, Valsamoggia e Zola predosa) e del percorso che ha condotto alla loro definizione e inoltre della conoscenza approfondita dei procedimenti amministrativi in capo ai comuni nell’ambito delle procedure di pianificazione;**

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n 123 del 13/11/2020 ad oggetto “Indirizzi al responsabile ad interim del 5° settore per conferimento incarico di consulenza a titolo gratuito in materia di pianificazione territoriale quale supporto tecnico all’amministrazione di Monte San Pietro per la redazione del PUG associato in sede di Ufficio di Piano, dichiarata immediatamente eseguibile”;

Dato atto che gli incarichi di collaborazione ex articolo 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165/2001 sono esclusi dall’obbligo di richiesta del codice CIG ai fini della tracciabilità;

Ritenuto, pertanto, di approvare:

- l’avviso pubblico per la presentazione di manifestazione d’interesse;

Preso atto che l’istruttoria del presente provvedimento è stata curata dalla Responsabile del V Settore ad interim;

## DETERMINA

- 1) - di avviare una consultazione di soggetti per l'affidamento di un incarico di collaborazione ai sensi l'art. 7 del citato decreto legislativo n. 165/2001, in materia di pianificazione territoriale quale supporto tecnico all'amministrazione di Monte San Pietro per la redazione del PUG associato in sede di Ufficio di Piano;
- 2) - di approvare l'allegato avviso di manifestazione d'interesse
- 3) - di procedere alla pubblicazione, per 15 giorni naturali e consecutivi, sul sito internet istituzionale del Comune di Monte San Pietro nelle sezioni all'Albo Pretorio on-line e Amministrazione Trasparente;

Oggetto della determinazione:

AVVISO PUBBLICO PER MANIFESTAZIONE D'INTERESSE PER IL CONFERIMENTO DI INCARICO OCCASIONALE A TITOLO GRATUITO IN MATERIA DI PIANIFICAZIONE TERRITORIALE QUALE SUPPORTO TECNICO ALL'AMMINISTRAZIONE DI MONTE SAN PIETRO PER LA REDAZIONE DEL PUG ASSOCIATO IN SEDE DI UFFICIO DI PIANO

Non dovuto visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, settimo comma, del d.lgs. 267/00

Monte San Pietro, 19/11/2020

Il Ragioniere capo  
Monica Laffi