



## **DETERMINAZIONE N. 539 DEL 03/12/2020**

**OGGETTO: REVOCA DELLA DETERMINAZIONE N 495 DEL 19/11/2020**

IL RESPONSABILE  
F.to SILVIA MALAGUTI

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000, modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. n. 165/2001;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento comunale sui controlli interni;

Visto il Decreto sindacale prot. n. 12209 del 30/06/2020 di proroga del conferimento dell'incarico di Responsabile del 4° Settore e ad interim del 5° Settore;

Premesso che:

- con delibera di Consiglio Comunale n. 100 del 27.12.2019, avente ad oggetto "Approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) - Periodo 2020/2022 (art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000)", dichiarata immediatamente eseguibile, è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2020-2022;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 101 del 27.12.2019, avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2020/2022 (art. 151 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e art. 10 Decreto Legislativo n. 118/2011), dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2020-2022;
- con delibera di Giunta Comunale n. 138 del 27.12.2019, avente ad oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022 (art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000)", dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022;

Premesso, inoltre, che:

- con delibera di Consiglio Comunale n. 54 del 31.7.2020, avente ad oggetto "Assestamento generale di bilancio – esercizio 2020 (art. 175, comma 8, del Decreto Legislativo n. 267/2000)", dichiarata immediatamente eseguibile, sono state apportate al bilancio di previsione 2020/2022 le variazioni di assestamento generale del bilancio;
- con delibera di Giunta Comunale n. 78 del 31.7.2020, avente ad oggetto "Variazione al Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022, ai sensi dell'art. 175, comma 5-bis, Decreto Legislativo n. 267/2000, per assegnazione risorse ai Responsabili di Settore per spese di investimento", dichiarata immediatamente eseguibile, sono state apportate modifiche al P.E.G. 2020/2022 ed assegnate ai Responsabili di Settore le risorse necessarie alle spese di investimento dagli stessi richieste;
- con delibera di Giunta Comunale n. 79 del 31.7.2020, avente ad oggetto "Variazione al Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022, ai sensi dell'art. 175, comma 5-bis, Decreto Legislativo n. 267/2000, per assegnazione risorse ai Responsabili di Settore a seguito delibera consiliare di approvazione assestamento generale di bilancio", dichiarata immediatamente eseguibile, sono state apportate modifiche al P.E.G. 2020/2022 ed assegnate ai Responsabili di Settore le risorse necessarie a fronteggiare le esigenze

emerse in corso d'anno;

- con delibera di Giunta Comunale n. 102 del 11.9.2020, avente ad oggetto "Precedente delibera n. 78 del 31.07.2020 di variazione al Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022 - correzione di errore materiale.", dichiarata immediatamente eseguibile, sono state apportate modifiche al P.E.G. 2020/2022 a correzione dell'errore materiale descritto nella delibera stessa;

Considerato che con deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 01/07/2020 "Istituzione Ufficio di Piano (U.d.P.) urbanistica intercomunale in Unione per la redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale, ai sensi della L.R. n. 24/2017 e della convenzione associativa. Istituzione del Polo Territoriale Comunale" è stato costituito, ai sensi dell'art. 3 della Convenzione prot. n. 9949 del 10/11/2017, il Polo Territoriale del Comune di Monte San Pietro quale parte integrante e operativa dell'Ufficio di Piano Associato per la redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) Intercomunale ai sensi della L.R. n. 24/2017;

Dato atto che:

- la suddetta deliberazione compone il Polo Territoriale Comunale con le figure sotto descritte:
  - Responsabile del Polo Territoriale: ANTONIO MARTORANA (n. 9 ore a settimana)
  - Funzionario esperto in Ambiente: MASSIMO LIPPI (n. 6 ore a settimana)
  - Funzionario Comunale Urbanistica: ANTONIO MARTORANA (n. 18 ore a settimana)
  - Funzionario comunale per aspetti sociali e culturali: MANUELA BONETTINI (4 ore a settimana)
- i lavori, in sede Unione dei Comuni, per la redazione del PUG associato hanno già avuto inizio;
- il personale in forza al 5° settore, servizio SUE – pianificazione , già diminuito ad inizio dell'anno 2020 a seguito delle dimissioni rassegnate da un istruttore tecnico C, si è negli ultimi mesi drasticamente ridotto, in quanto anche un istruttore direttivo di categoria D nonché responsabile del settore ha cessato in data 18.10 us il suo rapporto lavorativo con il comune a seguito di dimissioni. Pertanto l'organico del servizio attualmente consta di un collaboratore amministrativo cat. B3 e di un istruttore tecnico cat. C mentre le funzioni di responsabile del 5° settore sono svolte, ad interim sino a copertura della figura, dalla responsabile del 4° settore;
- è stato indetto un concorso pubblico per la copertura del posto di istruttore tecnico categoria C vacante in data 20.10.2020 con presumibile previsione della conclusione dello stesso nei primi mesi dell'anno 2021, fatti salvi allungamenti dei tempi dovuti ad alto numero dei partecipanti e/o ad eventuali e ulteriori restrizioni derivanti dalla normativa di prevenzione dei rischi da Covid 19;
- non è possibile procedere immediatamente alla copertura a tempo indeterminato del posto di categoria D resosi vacante a seguito delle dimissioni del responsabile in quanto occorre attendere il decorso dei 6 mesi previsti dall'art.14-bis del CCNL del 6.7.1995, come modificato dall'art. 20 del CCNL del 14.9.2000 (diritto alla conservazione del posto durante il periodo di prova) ;

- nella dotazione organica del comune non sono reperibili dipendenti dotati delle competenze e professionalità necessarie per poter partecipare ai lavori di redazione del PUG ad eccezione dell'unico istruttore tecnico cat. C attualmente in organico al servizio SUE che non è possibile adibire a tali compiti in quanto dovrà far fronte da solo alle ordinarie attività di istruttoria tecnica connesse alle pratiche edilizie, presumibilmente per svariati mesi;

Considerato che con deliberazione di Giunta Comunale n 123 del 13/11/2020 ad oggetto "Indirizzi al responsabile ad interim del 5° settore per conferimento incarico di consulenza a titolo gratuito in materia di pianificazione territoriale quale supporto tecnico all'amministrazione di Monte San Pietro per la redazione del PUG associato in sede di Ufficio di Piano, dichiarata immediatamente eseguibile"; è stato demandato al Responsabile ad interim del 5° Settore di procedere al conferimento di un incarico esterno, senza aggravii di spese a carico dell'amministrazione per il conferimento di incarichi onerosi;

Considerato inoltre che con determinazione n 495 del 19/11/2020 ad oggetto "Avviso pubblico per manifestazione d'interesse per conferimento di incarico occasionale a titolo gratuito in materia di pianificazione territoriale quale supporto tecnico all'amministrazione di Monte San Pietro per la redazione del PUG associato in sede di Ufficio di Piano" è stato approvato il conseguente avviso;

Dato atto che con prot. 22696 del 19.11.2020 si è proceduto alla pubblicazione sul sito del Comune dell'avviso di manifestazione di interesse;

Dato atto che:

- con nota prot. 23272 del 26/11/2020 l'Associazione Nazionale degli urbanisti e dei pianificatori territoriali e ambientali ha diffidato i propri soci nello specifico e i colleghi e le colleghe urbanisti/e e pianificatori/trici territoriali e ambientali in generale a manifestare il proprio interesse per l'incarico in questione e ha invitato l'Amministrazione comunale di Monte San Pietro a ritirare l'avviso e a sostituirlo con un altro avviso che preveda un giusto compenso;
- con nota prot. 23297 del 26/11/2020 il Sindacato Nazionale Urbanisti ha diffidato i propri soci e tutti i colleghi e le colleghe iscritti nei rispettivi Ordini Provinciali a manifestare il proprio interesse per l'incarico in questione e ha invitato l'Amministrazione comunale di Monte San Pietro a ritirare l'avviso ed a sostituirlo con un altro avviso che preveda un giusto compenso;
- con nota prot. 23300 del 26/11/2020 la Fondazione Inarcassa ha intimato e diffidato l'Amministrazione comunale di Monte San Pietro a voler annullare in autotutela l'avviso in oggetto o, comunque, volerlo emendare alla illegittimità rilevata, entro 10 gg. Dal ricevimento della suddetta nota;
- con nota prot. 23738 del 01/12/2020 l'Ordine degli ingegneri di Bologna e l'Ordine degli architetti, pianificatori, paesaggisti e conservatori di Bologna hanno dichiarato di aver provveduto a trasmettere l'avviso in questione al settore LL.PP. del Consiglio Nazionale per le necessarie azioni di contrasto in ogni sede opportuna e hanno invitato il Comune di Monte San Pietro a ritirare in autotutela la manifestazione di interesse in oggetto;

Considerato che, come riportato anche nella delibera citata, gli ultimi orientamenti interpretativi della giurisprudenza amministrativa per casi specifici hanno ritenuto ammissibili tali incarichi gratuiti (vedasi da ultimo TAR Lazio 30 settembre 2019, n. 11411 da cui deriva che non può ritenersi che la disciplina dell'equo compenso contempli un divieto per le Pubbliche Amministrazioni di conferire incarichi professionali a titolo gratuito, in particolare se si tratta di consulenza a carattere eventuale ed occasionale, mentre il professionista ottiene vantaggi curriculari e di crescita professionale o quanto precedentemente disposto dalla sentenza del Consiglio di Stato, sezione V n. 4614/2017);

Considerato, peraltro, che le diffide e inviti sopra richiamati fanno ragionevolmente presumere l'impugnazione degli atti adottati dall'amministrazione con conseguenti costi diretti e indiretti a carico dell'amministrazione e aggravii ulteriori a carico della struttura comunale e, in particolare, del settore cui si intendeva recare supporto con l'avviso contestato;

Ritenuto, di conseguenza, che corrisponda all'interesse pubblico porre le condizioni affinché siano evitati ulteriori costi diretti e indiretti a carico dell'amministrazione e ulteriori aggravii a carico della struttura comunale la cui priorità è oggi far fronte oltre che ai compiti d'ufficio anche agli innumerevoli nuovi adempimenti derivanti dalla gestione degli effetti della pandemia al fine di recare supporto alla cittadinanza e alle attività produttive che stanno subendo gli effetti socio - economici della pandemia garantendo i precedenti livelli quali/quantitativi dei servizi comunali;

Richiamato l'art. 21 quinquies della L. 241/1990 che nella prima parte prevede che "per sopravvenuti motivi di interesse pubblico ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge";

Dato atto che l'avviso di cui trattasi, per espressa previsione testuale prevedeva che l'amministrazione potesse valutare in qualsiasi momento l'annullamento o la revoca della procedura per sopravvenute diverse esigenze;

**Vista la Delibera di Giunta Comunale n. 131 del 2/12/2020 avente ad oggetto "REVOCA DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE n. 123 DEL 13.11.2020" con cui si procedeva alla revoca della deliberazione richiamata, revocando pertanto l'indirizzo con essa impartito alla responsabile ad interim del 5° settore;**

**Ritenuto, pertanto, di procedere anche alla revoca della determinazione n 495 del 19/11/2020 ad oggetto "Avviso pubblico per manifestazione d'interesse per conferimento incarico di incarico occasionale a titolo gratuito in materia di pianificazione territoriale quale supporto tecnico all'amministrazione di Monte San Pietro per la redazione del PUG associato in sede di Ufficio di Piano" e dell'avviso di manifestazione d'interesse, nonché di ritirare l'avviso dall'albo pretorio;**

Preso atto che l'istruttoria del presente provvedimento è stata curata dalla Responsabile del 5° Settore ad interim;

#### D E T E R M I N A

- 1) - di revocare, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/1990, la determinazione n 495

del 19/112020 ad oggetto “Avviso pubblico per manifestazione d’interesse per conferimento incarico di incarico occasionale a titolo gratuito in materia di pianificazione territoriale quale supporto tecnico all’amministrazione di Monte San Pietro per la redazione del PUG associato in sede di Ufficio di Piano” e revocare l’avviso pubblico stesso prot. n. 22696 del 19.11.2020, con essa approvato;

- 2) - di ritirare la pubblicazione dell’avviso dal sito internet istituzionale del Comune di Monte San Pietro nelle sezioni all’Albo Pretorio on-line e Amministrazione Trasparente;

Oggetto della determinazione:

REVOCA DELLA DETERMINAZIONE N 495 DEL 19/11/2020

Non dovuto visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, settimo comma, del d.lgs. 267/00

Monte San Pietro, 03/12/2020

Il Ragioniere capo  
Monica Laffi