

urbanistica

# INFORMAZIONI

**L'urbanistica che funziona**, una indagine sugli esiti di regolazione dei modi e delle tecniche con cui i piani trovano attuazione. **Urbanistica concertata** e regia pubblica dei progetti urbani: una questione di regole e gestione. **Gli spazi pubblici** nella rigenerazione delle periferie e forme di innovazione d'uso dello spazio pubblico. La **Green Landscape Economy**: rilanciare l'economia e nello stesso tempo salvaguardare il fragile equilibrio ambientale del territorio italiano. **Delhi** in bilico tra potenzialità e frantumazione.

243

Rivista bimestrale  
Anno XXXX  
Maggio - Giugno  
2012  
ISSN n. 0392-5005

€ 10,00

INU  
Edizioni



In caso di mancato recapito rinviare a ufficio posta Roma - Romanina per la restituzione al mittente previo addebito.  
Poste Italiane S.p.A. Spedizione in abbonamento postale - D.L. 353/2003 (conv. in l. 27/2/2004 n. 46) art. 1 comma 1 - DCB - Roma



Rivista bimestrale urbanistica e ambientale  
dell'Istituto Nazionale Urbanistica  
Fondata da Edoardo Sabaiani  
Anno XXX  
Gennaio - Febbraio 2012  
Euro 10,00

Editore: INU Edizioni  
Iscr. Tribunale di Roma n. 3563/1995;  
Roc n. 3914/2001;  
Iscr. Cciaa di Roma n. 814190.  
Direttore responsabile: Paolo Avarello

Urbanistica Informazioni è una rivista in fascia A2  
nel ranking ANVUR, Agenzia Nazionale di Valutazione  
del Sistema Universitario della Ricerca

Direttore: Francesco Sbetta  
Redazione centrale:  
Ruben Baiocco  
Francesca Calace  
Marco Cremaschi  
Daniela De Leo  
Carolina Giamò  
Pierluigi Noblie  
Anna Laura Palazzo  
Stefano Parguelo  
Sandra Vecchiotti

Servizio abbonamenti:  
Monica Belli Email: [inued@inuedizioni.it](mailto:inued@inuedizioni.it)

Consiglio di amministrazione di INU Edizioni:  
M. Fantin (presidente)  
B. Di Ludovico (consigliere delegato)  
F. Calace, G. Ferina.  
Redazione, amministrazione e pubblicità:  
INU Edizioni srl  
Piazza Farnese 44, 00186 Roma  
tel. 06/68134341, 06/68195562  
fax 06/68214773, <http://www.inu.it>

Comitato scientifico e consiglio direttivo nazionale  
INU: Amante Enrico, Agnoletti Chiara, Cecchini  
Domenico, Barbieri Carlo, Maffei Roberto, Roberti  
Centami Claudio, Contardi Lucio, Corti Enrico, De  
Luca Giuseppe, Di Giorgio, Fantin Maria, Genovese  
Roberto, Giudice Mauro, Leonì Guido, Lo Giudice  
Roberto, Marini Franco, Noblie Pierluigi, Pagano  
Fortunato, Piccinini Mario, Uliva Federico, Properi  
Pierluigi, Radocchia Raffaella, Rossi Francesco, Rota  
Lorenzo, Talla Michele, Torre Carmelo, Trillo Claudia,  
Savarese Nicola, Stranighelli Stefano, Stramandinoli  
Michele, Trombino Giuseppe, Ulrici Giovanna, Viviani  
Silvia, Comune di Livorno (Bruno Picchi), Provincia  
di Ancona (Roberto Renzi), Regione Umbria (Luciano  
Tortorelli)

Componenti regionali del comitato scientifico:  
Abruzzo e Molise: Radocchia R. (coord.) [raffaella\\_rad@vahoo.it](mailto:raffaella_rad@vahoo.it), Chietini A., Carpiella V.  
Basilicata: Pontrandolfi P. (coord.) [pontrandolfi@unibas.it](mailto:pontrandolfi@unibas.it)  
Calabria: Ballanca C. (coord.) [cfallanca@unirc.it](mailto:cfallanca@unirc.it), Teti M.A., Celani G.  
Campania: Coppola E. (coord.) [emanuela.coppola@fastwebnet.it](mailto:emanuela.coppola@fastwebnet.it)  
Emilia-Romagna: Simona Tonelli (coord.) [Simona.Tonelli@unibo.it](mailto:Simona.Tonelli@unibo.it), Vecchi L., Zazzi V.  
Lazio: Niccoli L. (coord.) [lucianiccoli@uniroma2.it](mailto:lucianiccoli@uniroma2.it), Giannino G., Contardi L., Sczozala A.  
Liguria: Lombardi G. (coord.) [glombard@tele2.it](mailto:glombard@tele2.it), Botigliani P., Silverio S., Vergano A.  
Lombardia: Rossi L. (coord.) [lrossi@unimi.it](mailto:lrossi@unimi.it), Imberti E., Campo G.  
Marche: Rosellini V. (coord.) [responsabile.unc@comune.ri.gov.it](mailto:responsabile.unc@comune.ri.gov.it), Piazzazi R., Vitelli G.  
Piemonte: Saccomani S. (coord.) [silvia.saccomani@poliba.it](mailto:silvia.saccomani@poliba.it)  
Puglia: Torre C. (coord.) [poliba.it](mailto:poliba.it), Rotondo F., Rotondo P.  
Polizia di Roma A., Caluppo D.  
Sardegna: Zoppi C. (coord.) [zoppi@unica.it](mailto:zoppi@unica.it), Madama V.  
Sicilia: Cannarozzi T. (coord.) [teracanni@unipa.it](mailto:teracanni@unipa.it), Gabbateo G., Trombino G.  
Toscana: Rognanesi L. (coord.) [lrognanesi@poliba.it](mailto:lrognanesi@poliba.it), Pingitore L., Marchetta M., F. Caputo  
Umbria: Bruni A. (coord.) [a.bruni@spoleto.progetti.com](mailto:a.bruni@spoleto.progetti.com), Giannini G., Bagnetti V., Guarnello R.  
Veneto: Baiocco R. (coord.) [barocco@univr.it](mailto:barocco@univr.it), De Michele A., Veio L.

Foto in IV di copertina:  
Michelangelo Pistoletto, *L'Italia Riciclata*.  
Originale e a colori.

Progetto grafico: Historio  
Impaginazione: Ilaria Giatti

Fotocomposizione e stampa:  
Duemila Grafica - Roma  
Via della Maglianella 72 00166 Roma  
[www.duemilagrafica.it](http://www.duemilagrafica.it)



Associato all'unione stampa periodica italiana  
Registrazione presso il Tribunale della stampa di  
Roma, n. 122/1997  
Spedizione in abbonamento Postale Art. 2, comma  
20/b, L. 662/96 - Roma

Abbonamento annuale Euro 90,00  
Versamento sul c/c postale 16296007, intestato a  
INU Edizioni srl, Piazza Farnese 44, 00186 Roma,  
o con carte di credito: CartaSI - Visa - MasterCard



## Daniele Rallo, Luca Rampado Geometri/architetti, pianificatori territoriali e junior

Quale sia la competenza del geometra e, oggi, del geometra-laureato non è definito in modo univoco ed inequivocabile. Le sentenze della giustizia amministrativa che a riguardo si susseguono da decenni non fanno altro che ri-proporre il problema senza che il legislatore intervenga però successivamente, come sarebbe opportuno. I riferimenti normativi rimangono ancora le obsolete leggi del regio decreto degli anni Venti, anche se il più recente Dpr 328 del 2001 ha comunque posto le basi, per tutte le professioni tecniche, per nuove e più concrete interpretazioni.

Da una recente sentenza della giustizia amministrativa, che riguarda le competenze dei Geometri per la redazione di un piano di lottizzazione, si possono trarre delle interessanti conclusioni anche per le competenze di architetti e urbanisti in campo pianificatorio attuativo. Il contenzioso è stato rivolto dall'Ordine degli APPC di Padova contro un geometra reo di aver sottoscritto una mini-lottizzazione di quattro lotti per complessivi 5mila mc.

La sentenza (Tribunale di Padova, Sez. Este, n. 33/11, depositata 13.12.2011) condanna il geometra per abuso di professione con risarcimento del danno a favore dell'Ordine (5.000 Euro).

Al di là del fatto specifico, è interessante soffermarsi sulle argomentazioni esposte dai giudici.

Secondo la tesi dell'Ordine APPC ai Geometri risultano preclusi interventi che hanno ad oggetto la pianificazione del territorio in quanto competenza riservata agli architetti. Il piano di lottizzazione non rientra nelle competenze del geometra in quanto questa figura non possiede quella visione d'insieme tale da risolvere problemi di carattere programmatico, che postulano valutazione non rientranti nella competenza professionale come definita dall'art. 16 del Rd n. 274/1929.

La tesi sostenuta dalla Sentenza, pur accogliendo il ricorso, è molto diversa e, argomentata in modo opposto: vi si deduce che la "riserva" per gli atti pianificatori è invece dei Pianificatori Urbanisti. La sentenza infatti introduce un chiaro argomento (ancorché ovvio, a nostro avviso): per progettare e sottoscrivere un atto urbanistico si devono avere le competenze professionali idonee quantunque non supportate chiaramente per legge.

La Sentenza afferma che i testi normativi di riferimento "che disciplinano i limiti della competenza dei geometri e degli architetti/ingegneri, ossia il Rd n. 274 del 11.2.1929 ed il Rd n. 2537 del 23.10.1925, nulla prevedono in merito". Il Giudice ricorda chiaramente che "gli artt. 51 e 52 del Rd 2537 del 1925 'non contengono una espressa riserva' a favore degli architetti e degli ingegneri per quanto riguarda la progettazione dei piani in questione". Viceversa il "Rd del 1929 (art. 16) attribuisce alle competenze dei geometri le operazioni topografiche di rilevamento, le misure e divisioni di aree urbane e di modeste costruzioni vicinali, le operazioni di tracciamento di strade poderali e quelle di minore importanza".

Ne consegue che per il Tribunale di Padova è consentita ai geometri solo: "la redazione dei piani di lottizzazione di modesta entità nei casi in cui il piano di lottizzazione non preveda una vera e propria attività di pianificazione quale soluzione organica ai molteplici problemi urbanistici, quando dettagliatamente risolti dai piani regolatori generali".

Nella fattispecie il Piano in questione, pur di modeste dimensioni, è stato (a parere del Giudice) notevolmente rimaneggiato rispetto alle previsioni originarie del Piano Regolatore Generale, essendo stato modificato nella composizione urbanistica e nella tipologia edilizia di riferimento.

Per il Tribunale di Padova i Regi Decreti del 1925 non hanno nessuna attinenza con l'attività urbanistica, perché non la richiamano, nonostante già allora attività normale delle pubbliche amministrazioni. Per questo l'unico riferimento utile in rapporto alle competenze urbanistiche è il recente Dpr 328 del 2001. È questo che

entra nella materia e, per la prima volta nel panorama giurisprudenziale italiano, esplicita le "riserve" attribuite ai pianificatori territoriali e urbanisti. Tale figura è l'unica – secondo il citato Dpr – che ha come "oggetto dell'attività professionale (...) la pianificazione del territorio, del paesaggio, dell'ambiente e della città, (...) il coordinamento e la gestione di attività di valutazione ambientale e di fattibilità dei piani e dei progetti urbani e territoriali, (...) le strategie, politiche e progetti di trasformazione urbana e territoriale".

Il Dpr declina anche le competenze del pianificatore con laurea triennale, che sono invece:

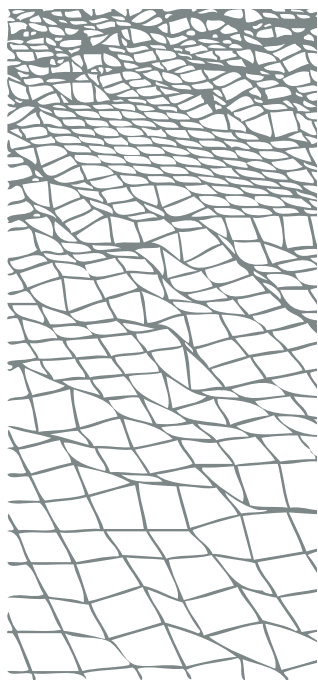
1. le attività basate sull'applicazione delle scienze, volte al concorso e alla collaborazione alle attività di pianificazione,
2. la costruzione e la gestione di sistemi informativi per l'analisi e la gestione della città e del territorio,
3. l'analisi ed il monitoraggio e la valutazione territoriale e ambientale,
4. procedure di gestione e di valutazione di atti di pianificazione territoriale e relativi programmi complessi.

Qui nasce una palese contraddizione tra questa figura di laureato triennale e il geometra. Il laureato triennale, dopo aver superato un esame di stato ad hoc ed aver fatto un corso studiorum ovviamente più avanzato del diplomato, ha attribuito delle competenze inferiori a quelle del diplomato geometra. Ciò richiama non solo un allineamento professionale attraverso una chiarificazione legislativa, doverosa dopo oltre un decennio dalla applicazione del Dpr del 2001. Chiarificazione che nasca da un tavolo di discussione tra Università, Ordine APPC, Collegio dei Geometri, organi ministeriali, e istituti e associazioni che curano da anni gli interessi della pianificazione pubblica, come l'Inu e l'Assurb.

Ciò al fine di aiutare lo stesso Consiglio Nazionale degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori ad uscire dallo "imbarazzo" nel prendere posizione sia per gli architetti iunior sia per i pianificatori iunior. Nella Circolare esplicativa delle competenze per i professionisti con lau-

rea triennale, i cosiddetti junior (Circolare n. 68 del 28.5.2009): non ha fatto altro che riportare il testo del DPR, limitandosi ad affermare che al laureato triennale è attribuita la: “funzione di supporto e collaborazione nelle attività professionali rivolte alla pianificazione”; e specificando solo che nel campo professionale dello junior non è inclusa “la pianificazione (...) compresi i piani attuativi di qualsiasi natura ed entità”.

In sintesi il Tribunale di Padova afferma che i Geometri diplomati non possono progettare le lottizzazioni, oltre le modeste dimensioni, poiché non sono esplicitamente citate tra le loro competenze (Rd n° 274/1929) e in quanto non hanno competenze professionali specifiche in materia urbanistica, derivanti da curriculum studiorum. Mentre Architetti ed Ingegneri non hanno alcuna riserva in tal senso. Ne consegue che solo la legge può attribuire competenze riservate ad una data professione, come fa il Dpr 328/01, che, attribuendo a una specifica figura professionale (e non ad altre) una specifica competenza, essa si deve intendere “riserva” di quella professione.



**Non disperdere  
il patrimonio  
delle democra-  
zie territoriali.  
Sostenere la  
cultura del  
buon governo.**

**Un appello  
dell'Inu**

I vincoli di finanza pubblica imposti ai Comuni penalizzano le amministrazioni virtuose e non favoriscono il cambio di passo necessario per rendere efficiente la macchina pubblica. I tagli lineari calpestano il rango e l'importanza del ruolo del sistema delle autonomie locali. Esse hanno bisogno invece di un patto di stabilità più intelligente, come spiegato dal presidente dell'Anci Graziano Delrio.

Con i tagli viene colpito il sistema dei servizi. Essi sottendono una visione della pubblica amministrazione rinchiusa nelle pratiche da sportello, alla quale viene negata la possibilità di continuare a svolgere un ruolo trainante nella diffusione di cultura civica, compreso il buon governo del territorio.

Il rischio immediato è l'esclusione delle pubbliche amministrazioni dall'indispensabile percorso di aggiornamento e qualificazione che sostiene la programmazione territoriale. INU ribadisce che tale programmazione è lo strumento necessario per incrementare la conoscenza, base di adeguate politiche di prevenzione, e sviluppare progetti con i quali i territori possano integrarsi in una rete efficiente, così che si rafforzino le scelte strategiche dei decisori locali, mantenendone le differenze di contesto ma eliminando le solitudini di gestione.

Perciò, INU chiede che le risorse che le pubbliche amministrazioni possono destinare per associarsi a enti senza fini di lucro, impegnati storicamente nel sostegno alle azioni di tutela della città, dell'ambiente e dei beni culturali, siano escluse dall'applicazione del patto di stabilità.

urbanistica

# INFORMAZIONI



Michelangelo Pistoletto, *L'Italia Riciclata*, Padiglione Italia - 13. Mostra Internazionale di Architettura della Biennale di Venezia